

ПРОТОКОЛ

от заседание на Националния съвет за насърчаване на заетостта,
проведено на 18.01.2018 г. (четвъртък) от 11:00 часа, зала 5, ет. V

Присъствали: г-н Лазар Лазаров – МТСП; г-жа Елка Димитрова – МТСП; г-жа Мая Иванова – НАПОО; г-н Драгомир Николов – АЗ; г-н Георги Милчин – ИА ГИТ; г-н Минчо Коралски – АХУ; г-жа Румяна Петкова - АСП; г-жа Юлия Симеонова – КНСБ; г-жа Диана Найденова – КНСБ; г-жа Величка Микова – КНСБ; г-жа Любка Георгиева - КТ „Подкрепа“ г-жа Мария Петрова – КТ „Подкрепа“; г-жа Паунита Петрова – КТ „Подкрепа“; г-н Богдан Угърчински – АИКБ; г-н Ивелин Желязков – АИКБ; г-жа Здравка Георгиева – БТПП; г-жа Маргарита Дамянова – БТПП; г-н Иван Захариев – КРИБ; г-жа Валентина Георгиева - ССИ

Поканени: Г-жа Лиляна Георгиева - АЗ; г-жа Даниела Кадийска – ИА ГИТ

Заседанието има необходимия кворум и се счита за редовно.

Заседанието се проведе при следния дневен ред:

1. Обсъждане на Проект за изменение и допълнение на Закона за трудовата миграция и трудовата мобилност;
2. Избор на заместник – председатели на Националния съвет за насърчаване на заетостта.

По първа точка от дневния ред

Г-н Лазар Лазаров откри заседанието и приветства участниците. Дневният ред за заседанието беше приет единодушно. Г-н Лазаров обясни, че съгласно чл. 57 от Закона за трудова миграция и трудова мобилност (ЗТМТМ) всички въпроси, свързани с упражняване правото на свободно движение на работници, се обсъждат в Националния съвет по трудова миграция и трудова мобилност (НСТМТ). ЗТМТМ предвижда къде трябва да бъде гледан проектът на ЗИД. Законопроектът е обсъден на редовно заседание на НСТМТМ на 24.10.2017 г и е одобрен с консенсус, след което е изпратен за обществено обсъждане. При консултациите са постъпили предложения от Конфедерацията на независимите синдикати в България, Изпълнителната агенция „Главна инспекция по труда“ и Агенцията по заетостта, които са взети предвид и са отразени.

След проведена съгласувателна процедура по чл. 32 на УПМСНА, проектът е внесен в Министерския съвет и е одобрен с Решение на МС № 824 от 29.12.2017 г. (т.е. два месеца след провеждане на заседанието на НСТМТМ) и е предложен за разглеждане от Народното събрание.

С писмо от председателя на Комисията по труда, социалната и демографската политика на Народното събрание проектът ЗИД на ЗТМТМ е внесен за становище от Националния съвет за тристранно сътрудничество. В тази връзка настоящия проект следва да се обсъди от НСНЗ, в качеството му на Комисия към НСТС.

Г-н Лазаров посочи, че проектът на ЗИД на ЗТМТМ въвежда в националното законодателство изискванията на *Директива (ЕС) № 2016/801 на ЕП и на Съвета от 11 май 2016 г. относно*

условията за влизане и пребиваване на граждани на трети държави с цел провеждане на научно изследване, следване, стаж, доброволческа дейност, програми за ученически обмен или образователни проекти и работа по програми „ai pair“ (Директива 2016/801). Тя трябва да бъде въведена до 23.05.2018 г. и това ще бъде осъществено с този законопроект и с промени в правилника за прилагане на ЗТМТМ

Г-н Лазаров даде думата на г-н Христо Симеонов, да представи законопроекта.

Г-н Христо Симеонов посочи, че ангажиментът е във връзка с въвеждането на Директива 2016/801, която е приета на ниво ЕС с активното участие на България. Основа за нейното разработване са: Директива 2004/114/ЕО на Съвета от 13 декември 2004 г. относно условията за прием на граждани на трети държави с цел образование, ученически обмен, безвъзмездно обучение или доброволческа дейност и Директива 2005/71/ЕО на Съвета от 12 октомври 2005 г. относно специфична процедура за прием на граждани от трети държави за целите на провеждане на научноизследователска дейност, които тя отменя.

Към момента разпоредбите на Директива 2004/114/ЕО и Директива 2005/71/ЕО са въведени в Глава трета от Закона за чужденците в Република България (ЗЧРБ) и в Глава втора, Раздел VI от ЗТМТМ. В тази връзка е необходимо изискванията на Директива (ЕС) № 2016/801 да бъдат включени в проекта на Закон за изменение и допълнение (ЗИД) на ЗТМТМ, с който ще бъдат направени и необходимите промени в Закона за чужденците в Р България, както и в някои други свързани с тези два закона нормативни актове. С предложението проект на Закон се правят необходимите изменения и допълнения и в Закона за българските лични документи (ЗБЛД), Закона за предучилищното и училищното образование (ЗПУО), Закона за младежта (ЗМ) и др. В ЗТМТМ се предлагат нови редакции на чл.чл. 36, 37 и 38, с които се извършват необходимите изменения и допълнения относно заетостта на научните работници, на членовете на техните семейства и на студентите, както и мобилността им в ЕС. Уреждат се условията за достъп до пазара на труда и на стажанти. Въвеждат се условията за равно третиране на научните работници, студентите, стажантите, учениците и доброволците, както и на членовете на семействата на български, европейски и чужди граждани, включително, получили убежище или международна закрила. Урежда се и равното третиране на чужденците, допуснати по силата на международни договори за заетост и трудова миграция, както и в случаите на регистрация на краткосрочна заетост. Направено е обвързване с разпоредбите на новия Регламент (ЕС) № 2016/589 на ЕП и Съвета от 13 април 2016 г. относно Европейска мрежа на службите по заетостта (EURES), достъп на работниците до услуги за мобилност и по-нататъшно интегриране на пазарите на труда. Направени са необходимите допълнения във връзка с легалните дефиниции.

В ЗЧРБ, ЗБЛД, ЗПУО и ЗМ се въвеждат необходимите промени във връзка с въвеждането на директивата.

Промените в ЗТМТМ и в Правилника за неговото прилагане трябва да бъдат нотифицирани пред Европейската комисия в срок до 23.05.2018 г.

Г-н Лазар Лазаров даде думата на членовете на Съвета за изказвания.

Г-жа Величка Микова от КНСБ посочи, че са участвали както в общественото обсъждане, така и в заседанието на НСТМТМ.

Единственото, което ги притеснява и което искат да отбележат на настоящото заседание на НСНЗ е, че, въпреки че основната цел на проекта на ЗИД е въвеждането на Директива 2016/801, се правят изменения и в други текстове, които не касаят предмета и целите на тази директива. По-специално, тя обърна внимание на Параграф 10, който предвижда промяна в чл. 14, ал. 2 от ЗТМТМ, където вместо задължение, което е вменено на министъра на труда и социалната политика да иска становища от социалните партньори в случаите, когато работодателят желае да получи разрешение за работа на чужденци повече от 10% от средносписъчната численост на наети по трудово правоотношение български граждани за предходните 12 месеца, се добавя

„може да“. Т.е. предвижда се правна възможност ако се приеме тази промяна да не бъдат консултирани социалните партньори, както и професионални организации, спортни съюзи и т.н. Тази промяна не произтича от целите на директивата и КНСБ не може да се съгласи с подобно предложение.

Законопроектът много добре разработва различни дефиниции и понятия, които са заложи в директивата по отношение на стажант, доброволец, ученик и т.н., но споменатият „трудо в договор за стажуване“ по чл. 233а от Кодекса на труда (КТ) предвижда такъв трудов договор да се сключва само с лица, които вече са завършили висше образование, а не с такива, които обучават. Това ще бъде отбелязано в допълнително писмено становище, а сега е за сведение.

Приемат всички останали допълващи и подобряващи статута предложения (специално по въпроса за командироване и изпращане).

Г-н Лазар Лазаров посочи, че на заседанието на НСТМТМ на 24.10.2017 г., когато е обсъждан същият законопроект, са били представени всички социални партньори. Той каза, че ЗТМТМ е пропит от участието на социалните партньори на всички етапи, а проектът на ЗИД не ревизира този основен принцип, а се опитва да даде отговор на практиката по прилагането на закона. Г-н Лазаров уточни, че в крайна сметка отговорността за разрешаване достъп на пазара на труда на граждани на трети държави над 10% е на министъра на труда и социалната политика – този, който го дава. На практика са събирани становища за един човек, което в някои случаи е 0,11 процентни пункта над определената в чл. 7 процентна квота и това е една дълга процедура, която понякога, след реализирането си, се оказва с отпаднала необходимост. В този смисъл предложението е за рационализиране на процедурата. Винаги, обаче, когато става дума за значим контингент от хора, за които се иска увеличение, тогава министърът ще изисква становища. В момента за един човек започва процедура, която е доста продължителна.

Предложението за промяна в никакъв случай не цели изключване на социалните партньори от този процес. Разпоредбите на Закона предвиждат достатъчно гаранции за участието и информирането на социалните партньори. Има положителен опит в тази посока от преди приемането на ЗТМТМ.

Г-жа Паунита Петрова изтъкна, че в приложените към проекта на ЗИД на ЗТМТМ мотиви и оценка на въздействието не са открили анализ за очакваните ефекти върху българския пазар на труда. Това са промените, които са заложи в параграфи 4, 22, 25 и 26.

КТ „Подкрепа“ предлагат определенията, които са включени в законопроекта, да бъдат отнесени към съответните закони по области: училище, ученик, доброволец и пр.

КТ „Подкрепа“ не подкрепя предложението, заложи в параграф 9 от законопроекта за изменение на чл. 13, ал. 5, а именно за отпадане от ЗТМТМ на финансовата отговорност за връщане на наетия незаконно пребиваващ гражданин на трета държава, която досега е на неговия работодател.

КТ „Подкрепа“ се противопоставя на предложението да бъде премахнат задължителният характер на обсъждането със социалните партньори в случаите, в които местен работодател е изпратил искане за внос на работници от трети държави, когато броят им надвишава 10% от средносписъчната численост на наетите по трудово правоотношение български граждани (чл. 7, ал. 1, т. 2 от Закона за трудовата миграция и трудовата мобилност). В останалата част подкрепят законопроекта.

Г-н Лазар Лазаров уточни по отношение на параграф 9 от законопроекта, че разпоредбата по чл. 13, ал. 5 е предвидена като текст в Закона за чужденците в Република България, т.е. систематичното ѝ място не е в ЗТМТМ и не е отпаднало това задължение.

По отношение на първата бележка трябва да се има предвид, че директивата дава възможност, всичко останало зависи от научните проекти, от конкретните работодатели. Това не зависи от Агенцията по заетостта, от Министерството на труда и социалната политика, Министерството на вътрешните работи и Министерството на образованието и науката, които уреждат тези

въпроси.

Г-жа Любка Георгиева посочи, че ще внесат писмено становище. Считат, че определенията трябва да бъдат отнесени към съответните законодателни актове. Става въпрос за „училище“, „ученик“, „доброволец“ и др.

Г-н Лазар Лазаров поясни, че този въпрос е обсъден на НСТМТМ. Така както директивата дава един систематичен подход и урежда правото на достъп до пазара на труда на тези лица, така и пренасянето в националното законодателство трябва да бъде в този закон, който урежда тези въпроси. Г-н Лазаров посочи, че становището на КТ „Подкрепа“, като и това на КНСБ, които до момента са заявени ще бъдат неразделна част от становището на НСНЗ.

Г-н Ивелин Желязков посочи, че не възразяват срещу приемането на проекта на ЗИД на ЗТМТМ. Огромната част от фирмите в България са микропредприятия с персонал под 10 човека, което автоматично означава, че те не могат да наемат нито един чужденец. Ако става въпрос за надвишаване с части от процента при наемане на един човек, трябва ли министърът на труда и социалната политика да задейства една дълга и сложна процедура за един непалски готвач, двама животновъди, един екскурзовод с иврит (това са практическите случаи). АИКБ подкрепя убедено тази промяна, тъй като тя създава възможност за по-голяма оперативност и за подкрепа на предприятията. Тази подкрепа няма по какъв друг начин да бъде дадена. Същевременно ще се разтовари администрацията от несвойствена дейност. Ако става дума за по-сериозни интереси, за по-голям брой хора, този диспозитив ще бъде приложен в сегашния му вид, но ако става дума за посочените примери, които бяха до тук, няма смисъл да се хаби енергията на всички за нещо, което не пречи, а помага. АИКБ иска допълнително разширяване на този законопроект, което е дадено в писмено становище до председателя на Комисията в Народното събрание и до НСТС. Ще бъде предоставено и на НСНЗ. То е свързано с отпадането на ограничението за 10% и увеличението му на 30%. Той посочи, че няма европейска норма, която да ограничава до 10%. Същото важи и за редица срокове, които, ако бъдат удължени, ще е от полза за българската икономика. Становището беше предоставено писмено и е приложено към настоящия протокол.

Г-н Христо Симеонов поясни, че параграф 10 връща към варианта, който е работил близо 15 години, с отменената Наредба за условията и реда за издаване, отказ и отнемане на разрешения за работа на чужденци в Р България, където текстът е бил „може да“. Той посочи, че параграфи 22, 25 и 26, са точно тези, които въвеждат разпоредбите на Директивата и не вижда какви бележки може да има по тях, тъй като касаят европейско законодателство.

Г-н Лазар Лазаров предложи на гласуване следното решение на НСНЗ: НСНЗ подкрепя проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за трудовата миграция и трудовата мобилност с предоставените по време на заседанието становища и предлага НСТС да го приеме в оперативен порядък. КТ „Подкрепа“ посочиха, че държат проектът на ЗИД на ЗТМТМ да бъде разгледан на заседание на НСТС.

По така направеното предложение за решение се проведе гласуване:

„ЗА“ – 15 души;

„ПРОТИВ“ – 3 души, представителите на КТ „Подкрепа“;

„Въздържали се“ – няма

След проведеното гласуване, членовете на Съвета се обединиха около следното решение: НСНЗ подкрепя проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за трудовата миграция и трудовата мобилност, с направените по време на заседанието бележки и предлага проектът да бъде обсъден от НСТС.






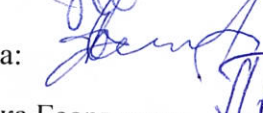
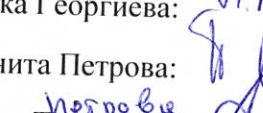
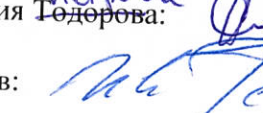

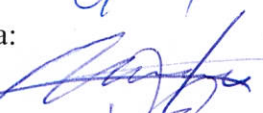
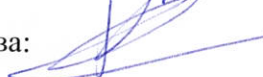




По втора точка от дневния ред

Г-н Лазар Лазаров предложи на членовете на Съвета, изборът на заместник – председатели да се проведе на следващо заседание, поради липса на предложения от страна на национално представителните организации на работодателите и на работниците и служителите. Предложението беше прието от членовете на Съвета.


По време на заседанието беше взето следното решение:

Решение по т. 1

НСНЗ подкрепя проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за трудовата миграция и трудовата мобилност, с предоставените по време на заседанието становища и предлага проектът да бъде обсъден от НСТС.

- За МТСП – Лазар Лазаров: 
- За МТСП – Елка Димитрова: 
- За НАПОО – Мая Иванова: 
- За АЗ – Драгомир Николов: 
- За ИА ГИТ – Георги Милчин: 
- За АХУ – Минчо Коралски: 
- За АСП – Румяна Петкова: 
- За КНСБ – Диана Найденова: 
- Юлия Симеонова: 
- Величка Микова: 
- За КТ „Подкрепа” – Любка Георгиева: 
- Паунита Петрова: 
- Мария Тодорова: 
- За АИКБ – Ивелин Желязков: 
- Богдан Угърчински: 
- За БТПП – Маргарита Дамянова:
- Здравка Георгиева:
- За КРИБ – Иван Захариев:
- За ССИ – Валентина Георгиева:

Изготвили:

Татяна Георгиева: 

Вилислава Станчева: 